從逃逸到非正式移動：
臺灣移工失聯的制度形成與治理

高家旭[1]

劉正[2]

[1]東海大學社會學系　兼任助理教授

[2]東海大學社會學系　特聘教授

摘要

長期以來，臺灣移工逃逸或失聯多被置於勞動力管理、契約違反與非法工作等脈絡中理解。既有研究主要從薪資、工作條件、仲介服務、雇主管理、債務與社會網絡等面向，分析移工離開原聘僱關係的形成條件，較少探討移工離開後的工作移動如何經由制度運作形成失聯的行政分類。本文聚焦失聯的制度形成，分析臺灣客工制度如何透過工作許可、雇主轉換、聘僱關係終止與接續聘僱等制度安排，界定合法工作流動的邊界，以及未能進入正式程序的工作移動如何經由失聯通報與行政認定，被納入失聯治理體系中。

本文以移工聘僱、工作轉換、聘僱關係終止及失聯通報等相關法規與政策文件為主要分析資料，探討失聯分類的制度形成及其運作邏輯。研究發現，失聯並非自然發生的狀態，而是移工在工作綁定與轉換限制下，其非正式移動經由曠職通報、行政認定與許可處置後所創設出來的行政分類；此一分類進一步與聘僱許可廢止、未經許可工作及雇主與仲介責任產生制度連結。本文提出「非正式移動」概念描述實際工作移動與正式行政程序之間的落差，並指出失聯治理的核心問題，在於行政制度如何辨識與分類工作移動，以及工作轉換制度如何回應移工實際的工作流動。

關鍵字：失聯移工、非正式移動、制度分類、客工制度、工作流動治理

信任，何去何從？多層次治理下的食安責任落差與社會信任危機：以中聯油脂事件為例

鄧光宇

國立暨南國際大學公共行政與政策學系 博士生

摘要

2026 年中聯油脂事件引發社會高度關注，爭議不只在於食品安全，也延伸至政府監督、資訊公開、跨機關協調與行政分工。本文以多層次治理為分析觀點，探討中央、地方、企業、檢驗單位與消費者在食安危機中的角色關係，並分析權責分工、資訊傳遞與制度回應如何形成責任落差，進而影響人民對政府的信任。研究指出，食安危機不能只從個別業者或特定機關解釋，而要看到不同層級與部門在風險掌握、查核執行、訊息公開及處理過程中的銜接情形。當人民無法確認政府是否及時知道、是否清楚說明、是否有效處理，產品爭議便可能延伸為對政府可信度的質疑。重建社會信任的關鍵不只在修法與裁罰，也在於建立公開透明、權責明確、協調一致且能回應民眾疑慮的運作機制。

關鍵字：多層次治理、食品安全、責任落差、社會信任、中聯油脂事件

招生簡章中的隱性門檻：行政負擔理論視角下的身心障礙升學制度分析

葉宇捷

國立中興大學國家政策與公共事務研究所 碩士生

摘要

本研究旨在揭示我國大專校院身心障礙學生招生簡章備註欄中所隱含之制度性屏障。研究引入行政負擔理論（學習、遵從與心理成本），採用內容分析法系統性檢視 114 學年度身障學生升學甄試簡章文本，診斷限制性條文之結構差異。研究預期揭示看似中立之規範如何將適應責任轉嫁考生並誘發「自我篩選」，進而檢視現行體制與《身心障礙者權利公約》（CRPD）「合理調整」及實質平等原則之落差，為 114 學年度全面擴大實施之招生政策提供實證依據與改善建議。

關鍵字：行政負擔、身心障礙、招生簡章、內容分析

從捐款者、組織到受保護動物：動物保護非營利組織捐款行為影響因素之探討

張彤薰

國立臺南大學行政管理學系　碩士生

摘要

近年來，隨著社會的多元化發展，我國各類社會團體的數量亦逐漸增加。根據內政部資料顯示，截至 2023 年，我國各級社會團體共有 66,118 個。捐款是非營利組織維持運作及推動服務的重要經費來源之一，在社會團體數量眾多、民眾可以投入的資源有限，因此，影響民眾選擇捐款議題以及能影響其捐款行為的原因，具有進一步探討的必要。

在過去的研究中，以捐款者行為因素與組織間的相互影響有較多的研究與觀察，故我們知道影響民眾捐款有很多的面向，例如：經濟情況、組織信任與透明度、捐款者自我認同、社會價值觀等等因素，這些研究主題也以服務人為主的非營利組織為主要研究對象，換言之，對於動物保護、環境、生態等議題，此方面的研究比較少，而我們也從 2024 年《共築信任橋樑：台灣公益生態發展報告》可知，台灣民眾在捐款議題的選擇順序中，流浪動物位居第五名，凸顯出動物保護的相關議題占有非常重要的位置，故本研究將以動物保護議題的非營利組織為主要研究對象。

然而，儘管過去有許多組織金錢流向不明確、公益形象與實際收入來源不一致、冒用動物苦難募款等爭議不斷出現，但部分組織或個案仍可以透過各個動物的議題，例如：健康、年紀、外觀、瀕危程度等處境，引發民眾的同情心、憐憫等情緒，進而促進捐款行為，故我們可知在動保的捐款議題中，除了捐款者與組織外，受助動物的特質佔據非常重要的因素。

基於以上，我們可以了解民眾不一定認同、信任相關的動保公益組織，但可能因受助動物特質的渲染程度，進而影響其捐款行為，但在過去的以組織、捐款者間如何相互影響為主要研究，較少從受幫助動物具有那些特質會吸引捐款者，並如何影響其捐款行為探討，故本研究認為人與動物間的影響值得進一步歸納與分析。

因此，本研究將採用文獻分析法，整理過去有關非營利組織捐款、動物保護捐款及動物特質的相關研究，從個人、社會、組織及動物特質等面向，歸納、分析可能與民眾捐款給動物保護相關非營利組織有關的因素，提供動物保護相關非營利組織了解民眾選擇捐款給動物保護議題的可能因素，並作為未來募款方式、議題溝通及募款策略之參考。

關鍵字：動物保護非營利組織、捐款行為、動物特質、捐款意圖、公益捐款、募款策略